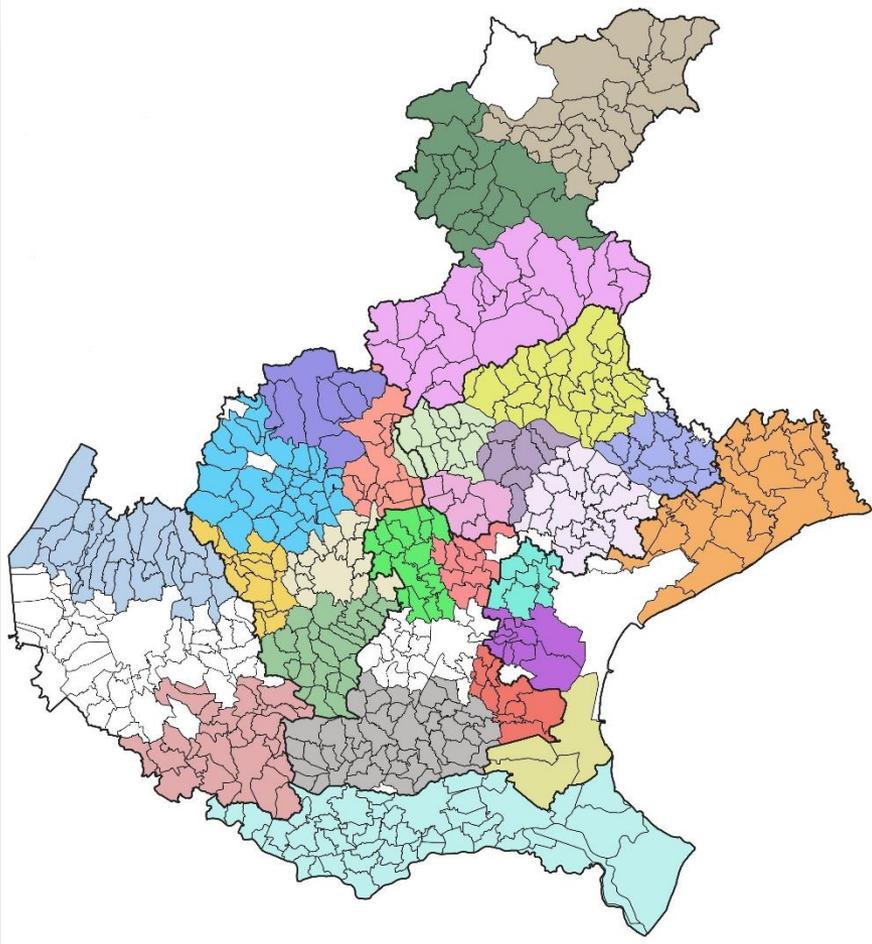


REGIONE DEL VENETO L'IPA COME AGENZIA PER LO SVILUPPO INTERCOMUNALE: QUALI INCENTIVI REGIONALI?



Assessorato agli Enti Locali

Francesco Calzavara

Festival Itinerante della Partecipazione

Le IPA

**- Intese Programmatiche d'Area
per lo sviluppo locale
alla luce della riforma regionale
L.R. 2/2020**

**Padova, Palazzo del Bo, aula Nievo
28 marzo 2023**

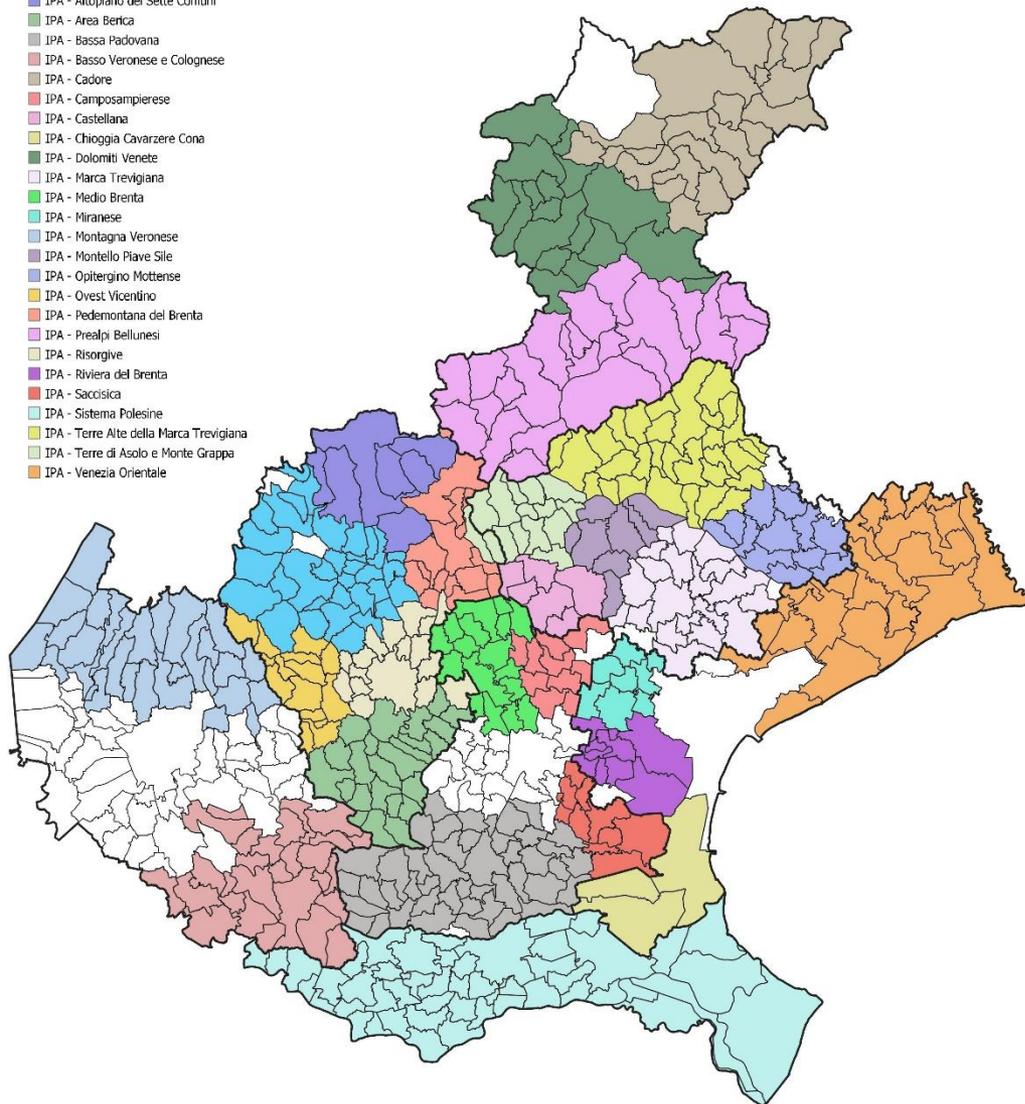
*AREA RISORSE FINANZIARIE, STRUMENTALI, ICT ED ENTI LOCALI
Responsabile: dott. Gianluigi Masullo*



Le Intese Programmatiche d'Area (IPA)

L.R. n. 35/2001 art. 25

- IPA - Alto Vicentino
- IPA - Altopiano dei Sette Comuni
- IPA - Area Berica
- IPA - Bassa Padovana
- IPA - Basso Veronese e Colognese
- IPA - Cadore
- IPA - Camposampierese
- IPA - Castellana
- IPA - Chioggia Cavarzere Cona
- IPA - Dolomiti Venete
- IPA - Marca Trevigiana
- IPA - Medio Brenta
- IPA - Miranese
- IPA - Montagna Veronese
- IPA - Montello Piave Sile
- IPA - Opitergino Mottense
- IPA - Ovest Vicentino
- IPA - Pedemontana del Brenta
- IPA - Prealpi Bellunesi
- IPA - Risorgive
- IPA - Riviera del Brenta
- IPA - Saccisica
- IPA - Sistema Polesine
- IPA - Terre Alte della Marca Trevigiana
- IPA - Terre di Asolo e Monte Grappa
- IPA - Venezia Orientale



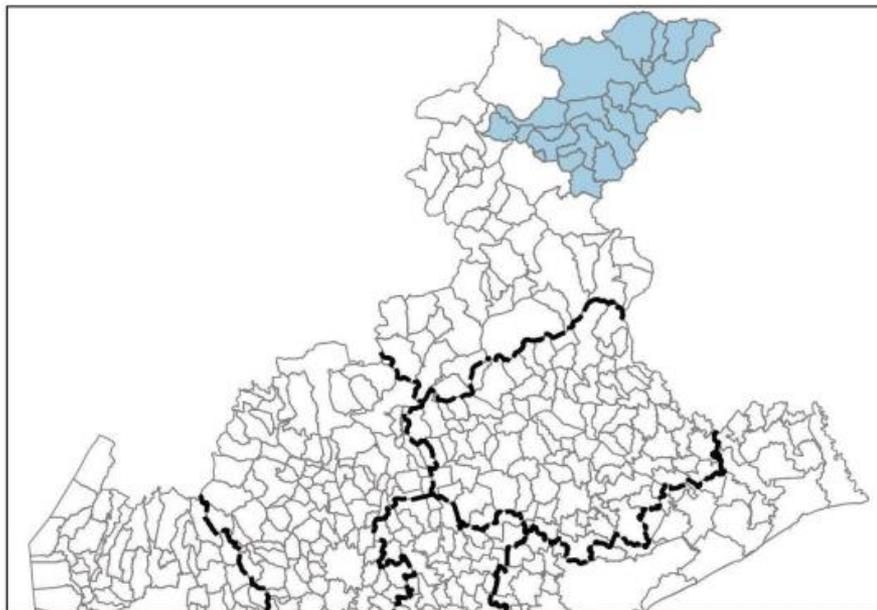
Attualmente sono riconosciute
26 Intese Programmatiche d'Area
 (DGR n. 276/2023)
80% del territorio veneto



Le Intese Programmatiche d'Area (IPA)

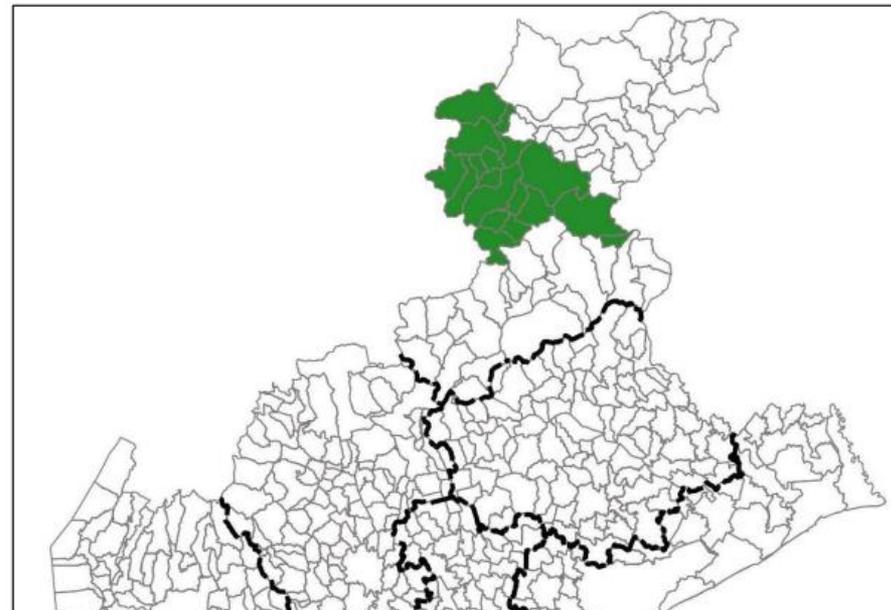
L.R. n. 35/2001 art. 25 – DGR 276/2023

IPA CADORE



N. Prog.	- COMUNI AFFERENTI -
1	Auronzo di Cadore
2	Borca di Cadore
3	Calalzo di Cadore
4	Cibiana di Cadore
5	Comelico Superiore
6	Danta di Cadore
7	Domegge di Cadore
8	Lorenzago di Cadore
9	Lozzo di Cadore
10	Ospitale di Cadore
11	Perarolo di Cadore
12	Pieve di Cadore
13	San Nicolò di Comelico
14	San Pietro di Cadore
15	San Vito di Cadore
16	Santo Stefano di Cadore
17	Selva di Cadore
18	Valle di Cadore
19	Vigo di Cadore
20	Vodo Cadore
21	Zoppè di Cadore

IPA DOLOMITI VENETE



N. Prog.	- COMUNI AFFERENTI -
1	Agordo
2	Alleghe
3	Canale d'Agordo
4	Cencenighe Agordino
5	Colle Santa Lucia
6	Falcade
7	Gosaldo
8	La Valle Agordina
9	Livinallongo del Col di Lana
10	Longarone (Castellavazzo e Longarone)
11	Rivamonte Agordino
12	Rocca Pietore
13	San Tomaso Agordino
14	Soverzene
15	Taibon Agordino
16	Val di Zoldo (Zoldo Alto e Forno di Zoldo)
17	Vallada Agordina
18	Voltago Agordino



Intesa Programmatica d'Area (IPA)

L.R. n. 35/2001 art. 25

L' Intesa Programmatica d'Area (IPA) è:

- uno strumento di programmazione decentrata e di sviluppo del territorio, attraverso il quale gli enti pubblici locali e le parti economiche e sociali partecipano alla programmazione regionale, nazionale, europea;
- un'aggregazione di Comuni con finalità strategiche, che formula proposte alla programmazione regionale e comunale, al fine di promuovere e governare lo sviluppo dell'area vasta cui fa riferimento, attraverso il metodo della concertazione (L.R. n. 35/2001).

Compiti dell'IPA

- promuovere, attraverso il metodo della concertazione, lo **sviluppo sostenibile** dell'area di riferimento;
- elaborare e condividere **analisi economiche, territoriali, ambientali**;
- **formulare politiche** da proporre al proprio territorio ed a livelli di governo sovraordinati;
- individuare le **procedure** e i **comportamenti** più efficaci per il raggiungimento degli obiettivi;
- esplicitare i **progetti strategici** da avviare alle varie linee di finanziamento;
- evidenziare gli adeguamenti degli **strumenti di pianificazione locale**;
- far assumere ai partecipanti al Tavolo di Concertazione gli impegni finanziari necessari per il cofinanziamento degli interventi strategici individuati.



Intesa Programmatica d'Area (IPA)

L.R. n. 35/2001 art. 25

Aggiornamento normativo con L.R. n.2/2020

L'attività di revisione normativa, conclusasi con l'approvazione della L.R. n.2 del 24 gennaio 2020, ha introdotto modifiche ed integrazioni alla L.R. n.35 del 29 novembre 2001 «*Nuove norme sulla programmazione*».

Nel dettaglio:

- il **comma 1, dell'art. 22 della L.R. n.2/2020** sostituisce l'art. 25 («*Programmazione decentrata*») della L.R. n.35/2001. Le IPA definite per la prima volta nella L.R. n.35/2001 e qui indicate come *la modalità di attuazione del Piano di Attuazione di Spesa (PAS)*, con la suddetta modifica normativa acquisiscono la possibilità di divenire associazioni riconosciute; l'art. 22 novella infatti come segue: «*le IPA sono costituite, anche in una delle forme previste dal titolo II, del libro I, del codice civile, da enti locali e altri soggetti pubblici e privati mediante la sottoscrizione di un Protocollo d'intesa*»;
- il **comma 2, dell'art. 22 della L.R. n.2/2020** ha disposto che: «*le IPA già costituite, alla data di entrata in vigore della presente legge, sono tenute ad adeguarsi ai criteri di cui all'art. 25, comma 3, della L.R. n.35/2001, come sostituito dal comma 1, entro il termine stabilito dalla Giunta regionale con il provvedimento di cui al medesimo art. 25, comma 3*».



Intesa Programmatica d'Area (IPA)

L.R. n. 35/2001 art. 25

Aggiornamento normativo in itinere

Disegno di legge di iniziativa della Giunta regionale concernente: Disposizioni in materia di associazionismo intercomunale, fusioni di comuni e Intese Programmatiche di Area (IPA).

CAPO IV - Modifiche della legge regionale 29 novembre 2001, n. 35 "Nuove norme sulla programmazione" -

Art. 12 – Modifiche dell'articolo 25 della legge regionale 29 novembre 2001, n. 35 "Nuove norme sulla programmazione".

1. Il comma 3 dell'articolo 25 della legge regionale 29 novembre 2001, n. 35, modificato dal comma 1 dell'articolo 22 della legge regionale 24 gennaio 2020, n. 2, è sostituito dal seguente:

"3. La Giunta regionale disciplina le modalità di riconoscimento delle IPA, il cui ambito territoriale di riferimento è individuato sulla base dei seguenti criteri:

a) contiguità territoriale;

b) omogeneità economico-sociale;

c) omogeneità delle risorse, delle infrastrutture e dei servizi riferiti ad una determinata area geografica;

d) appartenenza alla medesima provincia ed al medesimo Ambito Territoriale Sociale (ATS)".

2. Il comma 4 dell'articolo 25 della legge regionale 29 novembre 2001, n. 35, modificato dal comma 1 dell'articolo 22 della legge regionale 24 gennaio 2020, n. 2, è sostituito dal seguente:

"4. La Giunta regionale riconosce le IPA sulla base dei criteri fissati dal provvedimento di cui al comma 3 e, con cadenza biennale, provvede alla verifica della permanenza dei requisiti richiesti per il riconoscimento. Nella ipotesi in cui la verifica conduca all'accertamento della carenza o del venire meno dei requisiti richiesti l'IPA decade dal riconoscimento".

3. Dopo il comma 4 della legge regionale 29 novembre 2001, n. 35, modificato dal comma 1 dell'articolo 22 della legge regionale 24 gennaio 2020, n. 2, è inserito il seguente:

"4bis. La Giunta regionale disciplina i criteri e le modalità di finanziamento delle IPA regolarmente riconosciute."

4. Il comma 6 della legge regionale 29 novembre 2001 n. 35, è abrogato.

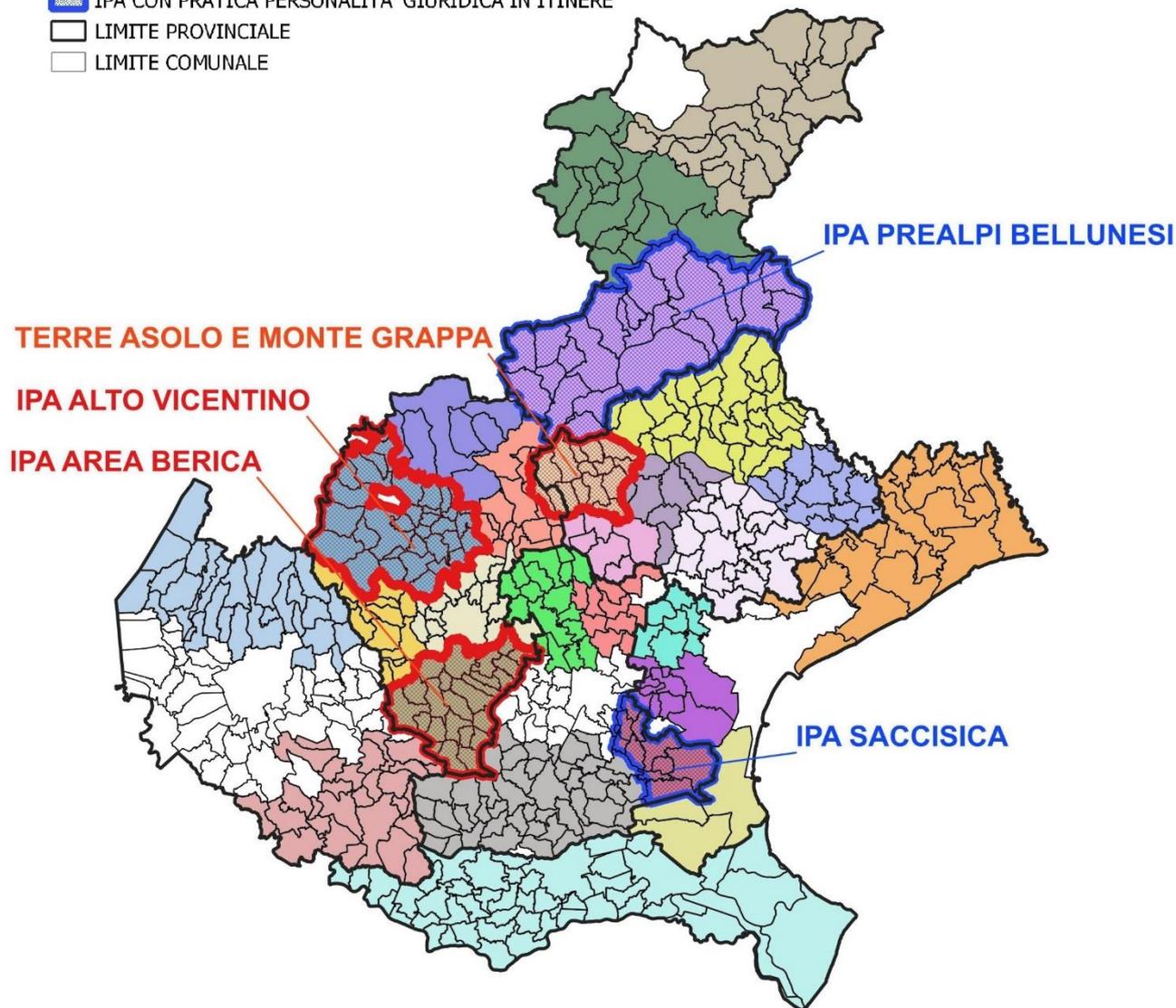
5. La lettera d) del comma 3 dell'articolo 25 della legge regionale 29 novembre 2001 n. 35, come introdotta dal presente articolo, non si applica alle Intese Programmatiche d'Area (IPA) che, alla data di entrata in vigore della presente legge, abbiano acquisito la personalità giuridica di diritto privato ai sensi del titolo II, del libro I, del codice civile e della disciplina regionale di attuazione.



Intese Programmatiche d'Area (IPA)

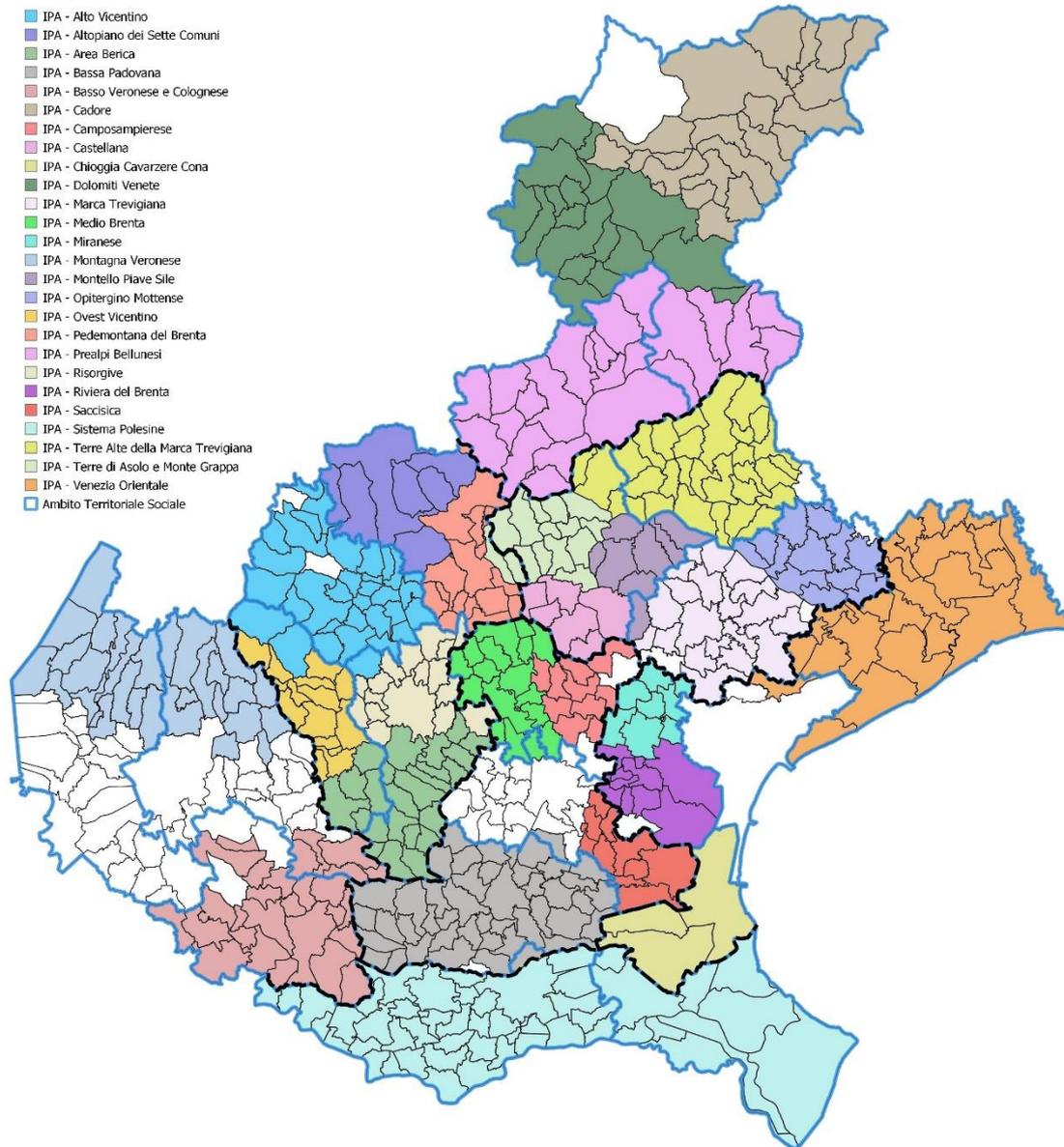
con indicazione delle IPA con personalità giuridica o con pratica in itinere

-  IPA CON PERSONALITA' GIURIDICA
-  IPA CON PRATICA PERSONALITA' GIURIDICA IN ITINERE
-  LIMITE PROVINCIALE
-  LIMITE COMUNALE





Intese Programmatiche d'Area (IPA) e Ambiti Territoriali Sociali (ATS)





Intese Programmatiche d'Area (IPA)

contributi anno 2022

Contributi a sostegno delle **spese di gestione e funzionamento** delle Intese Programmatiche d'Area. Risorse finanziarie anno 2022.

- **DGR n.154 del 22 febbraio 2022:** definizione perimetro geografico di afferenza, esito monitoraggio di cui alla DGR 1528/2021 e declinazione criteri per le incentivazioni regionali. La DGR ha dato mandato alla scrivente Direzione di avviare la procedura di concessione di contributi alle IPA della Regione del Veneto.
- **DDR n.42 del 4 marzo 2022:** approvazione criteri per la concessione dei contributi nell'esercizio 2022 a sostegno delle spese di gestione e funzionamento delle IPA. L'importo stanziato è pari a € 500.000,00, da ripartire come segue:
 - **Ipa pienamente attive**, importo massimo concedibile € 40.000,00;
 - **Ipa parzialmente attive**, importo pari al 25% dell'importo assegnato alle Ipa pienamente attive;
 - **Ipa non attive**, nessun finanziamento.
- **DDR n.150 del 24 giugno 2022:** approvazione della graduatoria delle IPA assegnatarie del contributo.
- **DDR n.263 del 19 settembre 2022:** assegnazione e impegno delle risorse.
- **DDR n.374 del 20 dicembre 2022:** liquidazione dei contributi; sono state finanziate 22 delle 25 IPA per un totale di € 445.828,43.



Intese Programmatiche d'Area (IPA)

contributi anno 2022

N.	DENOMINAZIONE IPA	SOGGETTO REFERENTE	RISORSE LIQUIDATE ANNO 2022
1	ALTO VICENTINO	Fondazione Palazzo Festari	23.529,41 €
2	ALTOPIANO DEI SETTE COMUNI	U.M. Spettabile Reggenza dei Sette Comuni	22.452,52 €
3	AREA BERICA	Associazione Comuni Area Berica	23.529,41 €
4	BASSA PADOVANA	Provincia di Padova	4.026,00 €
5	BASSO VERONESE E COLOGNESE	Amministrazione provinciale di Verona	8.680,54 €
6	CAMPOSAMPIERESE	Federazione dei Comuni del Camposampierese	23.529,41 €
7	CASTELLANA	Comune di Castelfranco Veneto	23.529,41 €
8	DOLOMITI VENETE	U.M. Agordina	23.529,41 €
9	MARCA TREVIGIANA	Comune di Treviso	23.529,41 €
10	MEDIO BRENTA	Comune di Piazzola sul Brenta	23.529,41 €
11	MIRANESE	Unione dei Comuni del Miranese	19.635,88 €
12	MONTAGNA VERONESE	Amministrazione provinciale di Verona	8.680,54 €
13	MONTELLO PIAVE SILE	Comune di Montebelluna	23.529,41 €
14	OPITERGINO MOTTENSE	Comune di Oderzo	23.529,41 €
15	OVEST VICENTINO	Comune di Chiampo	23.529,41 €
16	PEDEMONTANA DEL BRENTA	Comune di Bassano del Grappa	23.529,41 €
17	PREALPI BELLUNESI	U.M. Val Belluna	23.529,41 €
18	RISORGIVE	Città di Vicenza	23.529,41 €
19	SACCISICA	Comune di Piove di Sacco	5.882,39 €
20	SISTEMA POLESINE	Società AS2 srl - Azienda Servizi Strumentali per acquisizione ramo d'azienda del Consorzio per lo Sviluppo del Polesine	23.529,41 €
21	TERRE ALTE MARCA TREVIGIANA	Comune di Pieve di Soligo	23.529,41 €
22	TERRE ASOLO E MONTE GRAPPA	IPA Terre Asolo e Monte Grappa	23.529,41 €
		TOTALE	445.828,43 €



Intese Programmatiche d'Area (IPA)

Risorse finanziarie anno 2023:

Con **DGR 276 del 21/03/2023**: la Giunta regionale, nel prendere atto degli esiti del finanziamento concesso nel 2022, ritiene opportuno investire **risorse finanziarie anche nel bilancio 2023**, per confermare e incentivare il ruolo delle Intese Programmatiche d'Area, quali soggetti di programmazione territoriale in grado di coordinare l'azione dei diversi soggetti coinvolti, anche mediante la realizzazione di quanto previsto nei propri Documenti Programmatici.

Le risorse disponibili verranno erogate a seconda della presenza o meno di determinati **requisiti** e saranno volte a sostenere le spese delle strutture medesime portando, da un lato, a stimolare l'attuazione dei documenti di programmazione già operativi, mediante azioni di sviluppo concrete, dall'altro a incentivare la struttura organizzativa dedicata.

L'importo riservato è pari a **€ 400.000,00**, da ripartire secondo gli esiti della graduatoria di merito, fino ad esaurimento delle risorse disponibili, tra le IPA riconosciute dalla Regione del Veneto.



Intese Programmatiche d'Area (IPA)

DGR 276/2023 - CRITERI

L'**Allegato A** della **DGR 276** del **21/03/2023** riporta i criteri per l'assegnazione di contributi alle IPA che verranno successivamente declinati dal Direttore della Direzione Enti Locali, Procedimenti Elettorali e Grandi Eventi.

TABELLA CRITERI

Indicati in ordine di priorità

Critério	Esplicitazione	priorità
Sviluppo progetti indicati nella programmazione	Il criterio mira verificare l'effettivo avvio dei progetti indicati nei documenti di programmazione approvati tra il 2022 e il 2023	Alta
Acquisizione della personalità giuridica	Il criterio mira a verificare la trasformazione dell'IPA ai sensi dell'art. 25 della L.r. 35/2001 (così come modificata dalla l.r. 2/2020) e la conseguente acquisizione o meno della personalità giuridica privata (libro I titolo II del codice civile)	Alta
Personale dedicato	Vengono considerate le unità di lavoro (ULA) dedicate alla gestione dell'IPA nell'anno di finanziamento	Alta
Area geografica Comuni	Si considerano il numero e la dimensione territoriale dei Comuni aderenti	Media
Area geografica di afferenza	Verifica l'appartenenza dell'area dell'IPA alla stessa ATS e Provincia	Media
Numerosità degli aderenti (esclusi i soggetti pubblici)	Verifica il numero degli aderenti presenti nell'Intesa programmatica d'Area esclusi gli enti pubblici	Media
Numero incontri realizzati nell'anno di finanziamento	Si prendono in considerazione gli incontri del Tavolo di concertazione dell'IPA verbalizzati e convocati utilmente nel 2022 e 2023	Bassa



DIREZIONE ENTI LOCALI, PROCEDIMENTI
ELETTORALI E GRANDI EVENTI

U.O. Enti locali e Associazionismo,
Riordino territoriale e Grandi eventi

Dott. Giulia Millevoi

entilocaligrandieventi@regione.veneto.it

Grazie per l'attenzione.